



COMUNE DI MONTESCUDAIO

Provincia di Pisa

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
N. 10 del 25.03.2021**

**OGGETTO: Dichiarazione assenza situazione di eccedenza e soprannumero;
determinazione del piano triennale di fabbisogno di personale 2021-2023**

Il giorno venticinque del mese di marzo 2021, alle ore 12:00, presso la sede del Comune, si è riunita la Giunta comunale con la presenza dei signori:

		PRESENTI	ASSENTI
FEDELI SIMONA	SINDACO	X	
MONTAGNANI ENZO	VICESINDACO	X	
LANDI FABRIZIO	ASSESSORE	X	

Partecipa il segretario comunale, dott.ssa Teresa Teodolinda Paradiso

Constatata la presenza del numero legale, il Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Visto:

- l'art. 48, DLGS 267/2000;
- che l'art. 39, c. 1, L. 449/1997 stabilisce che le pubbliche amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedono alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, comprensivo delle unità di cui alla L. 68/1999;
- che l'art. 20, L. 488/1999, che ha modificato ed integrato parzialmente con l'art. 20 bis, il citato art. 39, ha ribadito che obiettivo degli enti locali deve essere quello di programmare le proprie politiche di assunzione adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale;
- che l'art. 6, DLGS 165/2001, prevede che: "allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter";
- che le linee di indirizzo sono state pubblicate sulla G.U. del 27 luglio 2018;
- che l'art. 91, DLGS 267/2000 riprende per gli enti locali le disposizioni sopra citate dell'art. 39, L. 449/1997;
- che l'art. 36, DLGS 165/2001 stabilisce il principio generale secondo cui le pubbliche amministrazioni, pur con talune deroghe, assumono esclusivamente con contratti di lavoro a tempo indeterminato, salvo la presenza di esigenze temporanee o eccezionali;
- che il DPCM del 17 marzo 2020 ha disciplinato le modalità di calcolo della spesa di personale, con precisazioni fornite dalla circolare del 8 giugno 2020;
- che l'art. 33, DLGS 165/2001 stabilisce che le pubbliche amministrazioni annualmente rilevino la presenza o meno di situazioni di soprannumero o eccedenza di personale;
- che la circolare della Funzione pubblica n. 4/2014 definisce la situazione di soprannumero ed eccedenza legandole al superamento della dotazione, in assoluto o relativamente a qualifiche, posizioni, aree;
- che la situazione di esubero è invece legata al superamento dei limiti alla spesa di personale;
- - che secondo le citate linee di indirizzo del Dipartimento della Funzione pubblica la dotazione organica consiste nel limite di spesa;
- che la verifica degli effettivi bisogni è stata effettuata mediante ricognizione delle esigenze dei servizi da parte dei responsabili di area, tenendo conto delle funzioni loro assegnate;
- che i responsabili di Area non hanno indicato posizioni di soprannumero ed eccedenza di personale
- che pertanto occorre dare atto dell'assenza di posizioni di soprannumero ed eccedenza di personale;

Ritenuto necessario pertanto, prima di definire la programmazione del fabbisogno di personale, procedere alla revisione della struttura organizzativa dell'Ente e contestualmente, alla ricognizione del personale in esubero;

Ricordato

che il Comune è stato investito negli ultimi anni da un articolato processo di associazionismo delle funzioni attraverso l'Unione Colli marittimi pisani che attualmente sono gestite dall'Unione solo le seguenti funzioni;

- a) Piano strutturale intercomunale;
- b) Protezione civile;
- c) Statistica;
- d) Vincolo idrogeologico, VIA, pareri in materia paesaggistica;

Che, a seguito di quanto sopra esplicitato il Comune ha modificato la propria macrostruttura, con delibera di giunta 36/2017, disponendo la costituzione di tre servizi (area amministrativa; area tecnica; area contabile),

Richiamata la deliberazione di G.C. n. 20/2020 ad oggetto: : Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022-Revisione struttura organizzativa dell'Ente, Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale dalla quale risulta la seguente dotazione organica

dotazione organica			
Categoria			Di cui vacanti
D3	Funzionario Tecnico	1	1 (temporaneamente vacante ma soggetto a conservazione del posto)
D1	Istruttore direttivo contabile		1
C1	Istruttore tecnico	1	
C1	Istruttore tecnico part time		1 (vacante dal 01/01/2020)
C1	Istruttore amm./vo contabile	5	
C1 PM	Istruttore Vigilanza	1	1 (vacante dal 01/05/2020 per pensionamento)
B3	Collaboratore tecnico		1
B1	Esecutore tecnico	2	1 (vacante dal 01/04/2020 per pensionamento)

Rilevato che nel corso dell'anno 2020 sono avvenute n.3 cessazioni di personale dipendente come di seguito esplicitati

- n. 1 operaio autista scuolabus con decorrenza 01/02/2020

n. 1 operario autista scuolabus con decorrenza 01/04/2020

n. 1 istruttore di vigilanza con decorrenza 01/05/2020;

Considerato che per quanto riguarda l'assunzione dell'Istruttore direttivo contabile le procedure concorsuali non sono state ancora espletate a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, ma è stato pubblicato il bando di concorso e con determinazione del responsabile dell'area amministrativa sono stati ammessi i candidati;

Rilevato che i Responsabili di servizio hanno richiesto le seguenti assunzioni di personale, per far fronte ai carichi di lavoro ordinari:

- n. 1 unità di categoria C istruttore di Vigilanza
- n. 1 unità di categoria B operaio specializzato autista scuolabus

Considerato che il Comune intende accogliere le richieste dei Responsabili di servizio;

Che, purtuttavia, anche in ragione di quanto finanziariamente sostenibile in base alle previsioni di spesa contenute nell'approvando Bilancio di Previsione 2020-2022, intende procedere alle seguenti assunzioni:

Anno 2021:

- a) Conferma dell'assunzione di un dipendente di categoria giuridica D, a tempo indeterminato e pieno, con profilo professionale di Istruttore direttivo contabile, mediante espletamento di procedura concorsuale;
- b) Assunzione di un dipendente di categoria giuridica C, a tempo indeterminato e pieno, con profilo professionale di Istruttore di vigilanza, mediante mobilità obbligatoria o volontaria da altra pubblica amministrazione sottoposta a limiti di spesa analoghi a quelli comunali In alternativa, laddove la mobilità tra enti del comparto avesse esito negativo mediante espletamento di procedura concorsuale;
- c) Assunzione di un dipendente di categoria giuridica B, a tempo indeterminato e pieno, con profilo professionale di operaio specializzato autista scuolabus, mediante mobilità obbligatoria o volontaria da altra pubblica amministrazione sottoposta a limiti di spesa analoghi a quelli comunali In alternativa, laddove la mobilità tra enti del comparto avesse esito negativo mediante espletamento di procedura concorsuale;

- che per procedere all'assunzione è necessario valutare il rispetto dei limiti di spesa:

a) Limite previsto dal DPCM del 17 marzo 2020.

Entrate correnti rilevanti:

- 2017: 2.540.636,76 euro;

- 2018: 2.254029,78;

- 2019: 2.330916,00;

FCDE: 157.987,04;

Media: 2.375.194,18;

Spesa di personale da rendiconto 2019, calcolata come da circolare del 8 giugno 2020 attenendosi alle voci di bilancio lì indicate, che sono differenti da quelle utilizzate in pendenza del precedente limite di spesa di cui al c. 557: 417510,59 euro;

Rapporto tra entrate correnti e spesa di personale: 18,33%.

Il Comune, essendo compreso nella fascia di popolazione 2.000 – 2.999 abitanti, ha un limite di spesa rappresentato dalla percentuale del 27,60%. Il Comune è pertanto nella fascia virtuosa. Questo comporta il diritto ad aumentare la spesa del personale del 2021 con due tetti di spesa (vale il più basso):

- Entro il 25% in più rispetto alla spesa del 2018 (art. 5, DPCM). Visto che la spesa del 2018 è pari a 428.920,02 euro, l'aumento possibile è pari a 107.230,01 euro, che, sommandosi alla spesa 2019, dà un limite di 524.740,60 euro;
- Entro il limite del 27,60% quale rapporto tra entrate correnti e spesa di personale, ossia 611.949.17 euro;

Il limite di spesa 2021 è pertanto pari a 524.740,60 euro.

Si rileva peraltro che il Comune a tale limite può sommare gli spazi assunzionali maturati nell'ultimo quinquennio, che ammontano a 72.827,76 (€ 24.045,58 GC n. 21/2018 ed € 48.782,18 Gc. N. 47/2016 come confermata dalla delibera di Giunta dell'Unione n. 7/2018)

b) Limite di spesa media 2011-2013, ex art. 1, c. 557 e ss., L. 296/2006.

Il limite è pari a euro 519.536,26 e la spesa per il triennio 2021-2023 si attesta in previsione su euro 458.296,70 al di sotto di tale limite.

c) Limite di spesa per assunzioni flessibili, ex art. 28, c. 9, DL 78/2010, come convertito dalla L. 122/2010).

Il limite è pari a euro: 45.900,03

Visto altresì

- che il Comune non è sottoposto all'obbligo di cui all'art. 3, L. 68/1999, non avendo almeno 15 dipendenti.
- il parere favorevole del revisore economico-finanziario;
- il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, adottato dal responsabile di area, ai sensi dell'art. 49, DLGS 267/2000;

Con voti unanimi legalmente resi,

DELIBERA

- 1) di dare atto dell'assenza di situazioni di esubero e soprannumero di personale, a conferma della delibera n. 20/2020;
- 2) di determinare il fabbisogno triennale del personale 2021-2023 e il piano annuale delle

assunzioni 2021 come segue:

- Anno 2021

- Assunzione di un dipendente di categoria giuridica D, a tempo indeterminato e pieno, con profilo professionale di Istruttore direttivo contabile, mediante espletamento di procedura concorsuale (procedura di mobilità obbligatoria già espletata, pubblicazione del bando di concorso già effettuato e graduatoria delle domande ammesse già approvata)
- Assunzione di un dipendente di categoria giuridica C, a tempo indeterminato e pieno, con profilo professionale di istruttore di vigilanza, mediante mobilità obbligatoria o volontaria da altra pubblica amministrazione sottoposta a limiti di spesa analoghi a quelli comunali In alternativa, laddove la mobilità tra enti del comparto avesse esito negativo mediante espletamento di procedura concorsuale
- Assunzione di un dipendente di categoria giuridica B, a tempo indeterminato e pieno, con profilo professionale di operaio specializzato autista scuolabus , mediante mobilità obbligatoria o volontaria da altra pubblica amministrazione sottoposta a limiti di spesa analoghi a quelli comunali In alternativa, laddove la mobilità tra enti del comparto avesse esito negativo mediante espletamento di procedura concorsuale;

LA GIUNTA COMUNALE

Inoltre, con successiva, distinta ed unanime votazione,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, c. 4, DLGS 267/2000, in ragione della necessità di provvedere agli atti di organizzazione e gestione del personale.

La delibera viene pubblicata in amministrazione trasparente: sezione personale, dotazione organica; sezione provvedimenti, atti degli organi di indirizzo politico.



Delibera della Giunta comunale

Oggetto: Dichiarazione assenza situazione di eccedenza e soprannumero; determinazione del piano triennale di fabbisogno di personale 2021-2023

Esprimo parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 49, DLGS 267/2000.

Montescudaio, 25.03.2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA


Dott. Agostini Filippo



Delibera della Giunta Comunale

PARERE TECNICO

Oggetto: Dichiarazione assenza situazione di eccedenza e soprannumero; determinazione del piano triennale di fabbisogno di personale 2021-2023

Esprimo parere favorevole di regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 49, DLGS 267/2000.

Montescudaio, 25/03/2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

Dott.ssa Teresa Teodolinda Paradiso





COMUNE DI MONTESCUDAIO

Provincia di Pisa

Parere del revisore dei conti

AGGIORNAMENTO PIANO FABBISOGNO DEL PERSONALE

Parere in merito all'aggiornamento del programma triennale dei fabbisogni di personale
2021/2023

IL REVISORE UNICO

Esaminata la Proposta di Deliberazione della Giunta Comunale inerente la pianificazione dei fabbisogni di personale per le annualità 2021/2023, redatta sulla base delle disposizioni di cui al d.lgs.75/2017 e delle linee di indirizzo del Ministro della pubblica amministrazione del 8 maggio 2018 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.173 del 27/07/2018;

Visti gli articoli 89, comma 5, e l'articolo 91, commi 1 e 2 del TEUL i quali impongono l'obbligo, da parte della giunta comunale, di assumere determinazioni organizzative in materia di personale e, relativamente alle assunzioni, sulla necessità di procedere alla programmazione triennale del fabbisogno del personale compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;

Visto l'art. 1, comma 557-quater della legge 296/2006 che impone quale limite di spesa massima la media della spesa sostenuta nel triennio 2011/2013;

Visto l'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, riferito a tutte le spese di personale che hanno una tipologia di lavoro flessibile, che impone per gli enti in regola con i vincoli della spesa del personale di non superare nell'acquisizione di risorse flessibili il limite della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, riducendola al 50% in caso di mancato rispetto della spesa del personale;

Visto il parere della Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia (deliberazione n. 461/2015) secondo cui in presenza di una delibera di programmazione di fabbisogno di personale è obbligatorio acquisire preventivamente il parere dell'organo di revisione, sia al fine del controllo finanziario che di una sua valutazione autonoma a supporto dell'ente locale;

Rilevato che:

- Le linee di indirizzo contenute nel decreto del 8 maggio 2018 del Ministro della PA precisano che l'articolo 6, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 prevede che le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti sulla programmazione del personale non possono assumere nuovo personale, precisando successivamente che tale sanzione scatta sia per il mancato rispetto dei vincoli finanziari e la non corretta applicazione delle disposizioni che dettano la disciplina delle assunzioni, sia per l'omessa adozione del PTFP e degli adempimenti previsti dagli articoli 6 e 6-ter, comma 5, del decreto legislativo n. 165 del 2001 ed, infine che in sede di prima applicazione il divieto di cui all'articolo 6, comma 6, del d.lgs. 165/2001



COMUNE DI MONTESCUDAIO

Provincia di Pisa

decorre dal sessantesimo giorno dalla pubblicazione delle presenti linee di indirizzo facendo salvi, in ogni caso, i piani di fabbisogno già adottati dall'ente;

- In adempimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 75/2017 e delle sopra indicate linee di indirizzo, l'ente ha attivato l'iter di predisposizione del piano triennale del fabbisogno del personale in coerenza con le citate disposizioni legislative;
- Nella determinazione della dotazione organica finanziaria sono stati verificati i limiti posti dalla normativa vigente in tema di non superamento della spesa assentibile corrispondente ad un valore non superiore rispetto al dato medio del triennio 2011-2013, secondo le tabelle allegate alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale in cui sono evidenziati i limiti della dotazione finanziaria teorica con le altre spese del personale, nonché la dotazione organica finanziaria in termini di personale occupato che sommato al programma di assunzioni previsto e alle altre spese di personale non eccedono i limiti degli importi iscritti nel bilancio di previsione per il triennio 2021/2023;

Considerato che:

- le assunzioni deliberate nella proposta di atto risultano autorizzate nel rispetto di tutti i vigenti vincoli in materia di assunzione di personale;
- la dotazione organica prevista dall'Ente anche in termini programmatici rispetta le limitazioni poste dal DPCM 17 marzo 2020 in termini di sostenibilità finanziaria della spesa di personale che ne deriva e in funzione del parametro rilevato di spesa di personale su entrate correnti

Visto che sulla proposta di deliberazione sono stati espressi, ai sensi dell'art.49 del Decreto Legislativo n.267/2000, i pareri favorevoli del responsabile dell'area contabile del Comune;

Considerato il rispetto delle norme di cui al T.U.E.L. e ai Decreti Legislativi 165/2001 e D.Lgs. 78/2010, sull'aggiornamento del programma triennale dei fabbisogni di personale 2021 - 2023 e del piano occupazionale,

ESPRIME

Parere favorevole in merito al contenuto della proposta di deliberazione della giunta sopra richiamata e raccomanda che nel corso dell'esecuzione del piano triennale del fabbisogno del personale 2021/2023 e all'atto di tutte le assunzioni, venga riposta costante attenzione al monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di personale, con l'adozione, ove dovuta, dei correttivi eventualmente introdotti da modifiche della normativa in materia e dei vincoli di bilancio.

Lastra a Signa, 25/03/2021

Il Revisore Unico
Dott. Marco Michetti

ORIGINALE

Letto, approvato e sottoscritto


IL SINDACO
Dott.ssa Fedeli Simona


IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Teresa Teodolinda Paradiso

Trasmissione ai Capigruppo Consiliari

Pubblicazione all'Albo Pretorio


IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Teresa Teodolinda Paradiso