



COMUNE DI MONTESCUDAIO

Provincia di Pisa

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 12 del 30 aprile 2020

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E RELATIVI ALLEGATI - APPROVAZIONE

Il giorno 30 (trenta) del mese di Aprile dell'anno 2020, alle ore 17:00 si é riunito, a seguito di convocazione del Sindaco, il Consiglio comunale in sessione ordinaria e in prima convocazione in video conferenza tramite la piattaforma Meet ai sensi decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 (cd. Decreto "Cura Italia") pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 70 del 17 marzo 2020

Presiede il sindaco, dott.ssa Simona Fedeli, partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, c. 4, lett. a, D. lgs. 267/2000) il segretario comunale, dott.ssa Teresa Teodolinda Paradiso.

Dall'appello nominale, dei Consiglieri comunali risultano presenti (P) e assenti (A) i signori:

FEDELI Simona - SINDACO P					
1	LANDI Fabrizio	P	6	BANDACCHERI Simone	P
2	SANDRI Sabina	P	7	BIBBIANI Serena	P
3	MONTAGNANI Enzo	P	8	SARTI Andrea	P
4	FEDELI Enrico	P	9	LORENZINI Cristina	P
5	PIO Luca	P	10	SALVI Enrico	P

Constatata la presenza del numero legale, il Sindaco dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Illustra il Sindaco che precisa che è una proposta di bilancio predisposta precedentemente alla pandemia. Non va sminuito il lavoro di tutti coloro che hanno dovuto garantire le attività istituzionali in un momento così difficile. Chiede alla consigliera Sandri di dare lettura del documento che sarà allegato all'atto. Dopo la lettura del documento, la consigliera Sandri specifica che si è in presenza di un bilancio che sarà interessato da variazioni, ma l'impegno di tutti sarà rivolto al contenimento delle spese. Il consigliere Sarti nel suo intervento dichiara che il gruppo di minoranza si rende disponibile a collaborare alle iniziative ritenute utili alla collaborazione della minoranza. Chiede che siano razionalizzate le scelte che si dovranno fare nella gestione dei servizi eventualmente da appaltare visto che non tutti gli operai in quiescenza nel 2020 saranno sostituiti. E' un bilancio tecnico che comunque porta l'impronta della maggioranza. Di seguito da lettura di un documento che chiede venga allegato al presente atto.

II CONSIGLIO COMUNALE

Premesso

che l'art. 151, primo comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 prevede: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 Luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 Dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";

Che l'art. 174, primo comma, del citato D.Lgs. n. 267/2000 prevede: "Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questi presentato all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità";

Richiamati:

- il D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 che ha modificato ed integrato il D. Lgs. 23 Giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42;
- l'art. 11 del D. Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D. Lgs. 126/2014 che ha stabilito gli schemi di bilancio da adottarsi da parte degli Enti Locali;

Dato atto pertanto che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati:

- Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;
- Allegati previsti dalla normativa.

Considerato che, per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011, è prevista la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D. Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa.

Dato atto che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa.

Ricordato che dal 1 gennaio 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza.

Dato atto pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi.

Dato atto che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Responsabili di Servizio e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per il triennio 2020/2022

Visti:

- il D.L. 78/2010 convertito nella L. 122/2010 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica";-il D.L. 95/2012 convertito nella L. 135/2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" e successive modificazioni ed integrazioni;-
- lo schema di bilancio di previsione finanziario armonizzato – schema di cui all'allegato 9 al D. Lgs.118/2011-gli allegati propri del bilancio di previsione come evidenziati nel richiamato articolo 11 del D.Lgs 118/2011 ivi di seguito richiamati e costituenti parte integrante del presente provvedimento:
- il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto
- il prospetto concernente la composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato;
- il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 art.11 del D.lgs. n.118/2011
- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce.
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
- il Piano degli indicatori di bilancio;
- la deliberazione di Giunta Comunale relativa ai servizi a domanda individuale, con la quale sono stati determinati i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

Considerato che le previsioni di entrata dello schema di Bilancio 2020 – 2022, esercizio 2020, così come rappresentate nella nota integrativa allegata alla presente, recepiscono quanto già previsto dalla Legge n.145/2018 per l'esercizio 2019 ovvero:- l'abrogazione della disciplina relativa al pareggio di bilancio per gli enti locali di cui all'ex art. 9 della Legge n. 243/2012;- l'abrogazione del blocco della pressione fiscale comunale;

- la parziale conferma del finanziamento del c.d. fondo IMU/TASI così come deliberato con DPCM nell'esercizio 2017 (ex comma 892, dell'art. 1 della L.145/2018), da destinare al finanziamento di piani di sicurezza a valenza pluriennale finalizzati alla manutenzione di strade, scuole ed altre strutture di proprietà comunale
- - la sostanziale conferma delle modalità di computo del Fondo di Solidarietà Comunale (FSC)

Che per quanto attiene alle modifiche a quanto sopra richiamato nonché a ulteriori eventuali modifiche introdotte a seguito della imminente approvazione della Legge di Bilancio 2020, l'Ente provvederà all'aggiornamento di quanto si rendesse incompatibile con le novità eventualmente introdotte;

Visto l'articolo 1, comma 820, della Legge 145/2018, a mente del quale "a decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e i comuni utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Preso atto che l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018 stabilisce che i comuni si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, risultato di competenza che si desume dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Visto e richiamato il Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34 "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi (c.d., "decreto crescita") convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58;

Visto altresì il DECRETO-LEGGE 26 ottobre 2019, n. 124 "Disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili"

Esaminati i documenti contabili, allegati al presente atto quale parti integranti e sostanziali, dai quali emerge il rispetto degli equilibri di bilancio;

Preso atto che l'art. 1, comma 823, della Legge 145/2018 a decorrere dall'anno 2019, cessano di avere applicazione i commi 465 e 466, da 468 a 482, da 485 a 493, 502 e da 505 a 509 dell'articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, i commi da 787 a 790 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, e l'articolo 6-bis del decreto legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 123, in materia di "pareggio di bilancio";

Dato atto che per il triennio 2020-2022 non sono previste accensioni di prestiti per il finanziamento di spese in conto capitale ;

Viste e richiamate le seguenti deliberazioni:

- Approvazione adeguamento diritti di segreteria (delibera di G.C. n. 92/2019)
- Tariffe tombe – loculi e servizi cimiteriali (delibera di G.C. n. 9/2020)
- Tariffe utilizzo strutture comunali - conferma (delibera di G.C. n. 10/2020)
- Conferma tariffe ed aliquote dei tributi e servizi comunali – pubblicità - affissioni – Tosap (delibera di G.C. n. 13/2020)
- Approvazione tariffe servizi a domanda individuale e trasporto scolastico anno 2020 (delibera di G.C. n. 14/2020)

relative alle tariffe dei servizi a domanda individuale, dei servizi cimiteriali nonché della conferma delle tariffe della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni:

Viste e richiamate, altresì, le seguenti deliberazioni:

- Adozione schema di programma triennale 2020-2022 ed elenco annuale 2020 dei lavori pubblici contenuta all'interno del Documento Unico di Programmazione;
- Destinazione dei proventi derivanti da sanzioni per violazioni al codice della strada. anno 2020 (Delibera di G.C. n. 12/2020)
- Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022-Revisione struttura organizzativa dell'Ente, Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale. (Delibera di G.C. n. 20/2020)
- Piano, negativo, delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari per l'anno 2020 ;
- Approvazione piano triennale delle razionalizzazioni di spesa 2020/2022 (Delibera di G.C. n. 11/2020)
- Verifica della quantità e qualità aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie che possono essere cedute in proprietà o diritto di superficie e prezzo di cessione. presa d'atto assenza di aree e fabbricati

Atteso inoltre che lo schema di bilancio è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n.22 del 12/03/2020, esecutiva ai sensi di legge;

Che il Documento Unico di Programmazione è stato approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 21 del 12/03/2020

Che gli schemi di Bilancio sono stati trasmessi al revisore dei conti per l'espressione del necessario parere ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 239 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267;

Ritenuto che sussistono tutte le condizioni previste dalla legge per approvare il bilancio di previsione per il periodo 2020 - 2022 e gli atti contabili allo stesso allegati;

Richiamata inoltre la deliberazione di G.C. n. 23 del 02/04/2020 ad oggetto: "Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2019/2021 - esercizio provvisorio 2020", con la quale, a seguito dell'ordinanza 658 del 29 marzo 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 85 del 30 marzo 2020, che assegna al Comune di Montescudaio la somma di € 14.557,29 al fine di fronteggiare la situazione economica determinatesi per effetto delle conseguenze dell'emergenza COVID-19, somme da contabilizzare nei bilanci degli enti a titolo di "Misure urgenti di solidarietà alimentare";

Con voti favorevoli 8, nessun astenuto e n. 3 contrari (Sarti, Lorenzini ,Salvi)

DELIBERA

1. Di richiamare la premessa, con quanto in essa espresso, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di approvare il Bilancio di Previsione 2020/2022 predisposto ai sensi art. 11 c.1 D.lgs 118/2011 e s.m.i (allegato 9 del predetto disposto) e dell'allegato 12 del predetto D.lgs. 118/2011, rappresentato all'allegato "A" quale parte integrante e sostanziale della presente;
3. Di approvare gli allegati propri del bilancio di previsione come evidenziati nel richiamato articolo 11 del D.Lgs 118/2011 ivi di seguito richiamati e costituenti parte integrante al presente provvedimento:
 - il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità (Allegato "B");
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento (Allegato "C");
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 art.11 del D.lgs. n.118/2011 (Allegato "D")
4. Di integrare la presente con gli allegati che seguono:
 - Allegato "E", parte integrante e sostanziale alla presente, afferente l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce;
 - Allegato "F", parte integrante e sostanziale alla presente, concernente le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
 - Allegato "G", parte integrante e sostanziale alla presente, riguardante la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia e relativa al rendiconto della gestione 2018 approvato con deliberazione consiliare n. 18 del 17 Maggio 2019;
 - Allegato "H", parte integrante e sostanziale alla presente, contenente il piano degli indicatori al Bilancio di Previsione ai sensi dell'art. 18 bis del D.Lgs. 118/2011 e del D.M. 22/12/2015.
5. Di prendere atto del parere reso dal Revisore dei Conti ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 239 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 ed allegato al presente atto sub "I"
6. Di richiamare le seguenti deliberazioni con le quali sono state approvate e/o confermate le tariffe dei tributi e dei servizi comunali:
 - Approvazione adeguamento diritti di segreteria (delibera di G.C. n. 92/2019)
 - Tariffe tombe – loculi e servizi cimiteriali (delibera di G.C. n. 9/2020)
 - Tariffe utilizzo strutture comunali - conferma (delibera di G.C. n. 10/2020)
 - Conferma tariffe ed aliquote dei tributi e servizi comunali – pubblicità - affissioni – Tosap (delibera di G.C. n. 13/2020)
 - Approvazione tariffe servizi a domanda individuale e trasporto scolastico anno 2020 (delibera di G.C. n. 14/2020)
7. Di richiamare altresì le seguenti deliberazioni consiliari, approvate nella seduta odierna, aventi ad oggetto:
 - Adozione schema di programma triennale 2020-2022 ed elenco annuale 2020 dei lavori pubblici contenuta all'interno del Documento Unico di Programmazione;
 - Piano, negativo, delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari per l'anno 2020 - contenuta all'interno del Documento Unico di Programmazione;
 - Verifica della quantità e qualità aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie che possono essere cedute in proprietà o diritto di superficie e prezzo di cessione. presa d'atto assenza di aree e fabbricati;
 - Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020/2022
8. Di richiamare, infine le seguenti deliberazioni adottate dalla Giunta Comunale:
 - Destinazione dei proventi derivanti dal codice della strada (Deliberazione di G.C. n. 12/2020);

- Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022-Revisione struttura organizzativa dell'Ente, Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale (Deliberazione di G.C. n. 20/2020);
- Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020-2022 approvato dalla Giunta comunale (Deliberazione di G.C. n. 21/2020)
- Approvazione dello schema di Bilancio di Previsione 2020 – 2022 (Deliberazione di G.C. n. 22/2020);
- Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2019/2021 - esercizio provvisorio 2020 (Deliberazione di G.C. n. 23/2020)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Stante la necessità e urgenza di provvedere, con separata ed unanime votazione

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 c. 4, d. lgs 267/2000, in ragione dell'urgenza di approvare il bilancio previsionale 2020/2022.

ORIGINALE

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Dott.ssa Fedeli Simona
(firmato digitalmente art. 21 DLgs 82/2005)

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Teresa Teodolinda Paradiso
(firmato digitalmente art. 21 DLgs 82/2005)

Pubblicazione all'Albo Pretorio

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Teresa Teodolinda Paradiso
(firmato digitalmente art. 21 DLgs 82/2005)